

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



**Direcția pentru Evidența Persoanelor și
Administrarea Bazelor de Date**

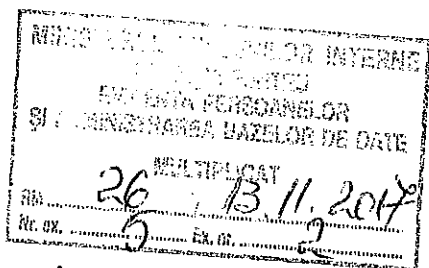
Serviciul Control

NESECRET

Nr.: 3946/197

Data: 13.11.2017

Ex. unic



Împuternicit DIRECTOR,
Comisar-șef de poliție

Cătălin GIULESCU

RAPORT

**cu principalele concluzii rezultate în urma controlului tematic efectuat la
Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor Argeș**

În aplicarea măsurii nr. 2 din Raportul nr. 3946000/25.09.2017 cu principalele concluzii rezultate în urma controlului de fond metodologic inopinat efectuat la Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor Argeș, în conformitate cu prevederile O.m.a.i. nr. 138/2016 privind organizarea și executarea controalelor în M.A.I., cu modificările și completările ulterioare, în perioada 25.10 – 06.11.2017, o comisie din cadrul Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (D.E.P.A.B.D.) a efectuat control tematic la Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor (D.G.E.P.) Argeș, în scopul evaluării modalității de stabilire și acordare a drepturilor salariale personalului detașat de la M.A.I.-D.E.P.A.B.D. la D.G.E.P. Argeș în perioada 15.07.2005 – 24.10.2017.

Verificările efectuate au avut ca obiectiv inclusiv modul de aplicare de către D.G.E.P. Argeș a radiogramelor transmise de către D.E.P.A.B.D. cu incidență în domeniu, precum și a îndrumărilor transmise acestei instituții prin adresele nr. 3640935/25.11.2016, nr. 3972460/22.02.2017, nr. 3758298/28.03.2017 și nr. 3972911/05.04.2017.

În executarea activităților prevăzute de pct. 8.25 alin. (4) din Procedura privind efectuarea de către D.E.P.A.B.D. a controalelor la structurile din cadrul direcției, precum și la cele aflate în subordonare/coordonare metodologică, înregistrată cu nr. 3945138/26.04.2017 președintele comisiei de control a informat Secretarul Județului Argeș cu privire la scopul, obiectivele și componența comisiei.

În contextul verificărilor, au aplicabilitate prevederile art. 47 alin. (3) din Legea nr.53/2003 privind Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Angajatorul care detașează are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru ca angajatorul la care s-a dispus detașarea să își îndeplinească integral și la timp toate obligațiile față de salariatul detașat”.

I. PRINCIPALELE REALIZĂRI

În conformitate cu dispozițiile art. 6 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor*, aprobată cu modificările și completări și completări prin Legea nr. 372/2002, cu modificările și completările ulterioare, **serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor se înființează, în subordinea consiliilor județene, prin reorganizarea serviciilor de stare civilă din aparatul propriu al consiliilor județene, precum și a birourilor de evidență a populației și regim permise de conducere și certificate de înmatriculare.**

Potrivit prevederilor art. 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 2104/2004 *pentru aprobarea Metodologiei privind criteriile de dimensionare a numărului de funcții din aparatul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, constituirea patrimoniului și managementul resurselor umane, financiare și materiale*, cu modificările și completările ulterioare, fiecare serviciu public comunitar județean de evidență a persoanelor poate avea în structură servicii, birouri sau, după caz, compartimente de stare civilă, de evidență a persoanelor, de informatică, precum și alte compartimente necesare îndeplinirii competențelor prevăzute de lege, statul de funcții, numărul de posturi și regulamentul de funcționare fiind stabilite prin hotărâre a consiliului județean.

Având în vedere dispozițiile art. 24¹ alin. (2²) din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 2104/2004, cu modificările și completările ulterioare, **„personalul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este format din polițiști și personal contractual, detașați de la Ministerul Afacerilor Interne pe o perioadă de 6 ani, cu posibilitatea de prelungire a perioadei detașării, cu acordul acestora, precum și din funcționari publici și personal contractual, altul decât cel detașat”.**

Personalul contractual detașat, în condițiile legii, de la M.A.I. la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, **beneficiază de salariul lunar aferent funcției civile îndeplinite prin detașare, acordat de instituția la nivelul căreia își desfășoară efectiv activitatea, respectiv salariul de bază, indemnizații, premii, sporuri și alte drepturi care se acordă personalului civil din această entitate, potrivit reglementărilor în vigoare, pe de o parte, și de drepturile specifice instituțiilor publice de apărare, ordine publică și siguranță națională, acordate/plătite de către D.E.P.A.B.D., pe de altă parte.**

Drepturile specifice acordate de către D.E.P.A.B.D. personalului contractual detașat la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor se calculează în concordanță cu încadrarea prevăzută în Statul de organizare cu posturi de personal contractual pentru serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor – Anexă la Statul de Organizare al D.E.P.A.B.D.

La data prezentului raport, la D.G.E.P. Argeș sunt detașate de la M.A.I. - D.E.P.A.B.D. două persoane, ambele personal contractual, respectiv doamna Ghiocel Cornelia (detașată de la data de 15.07.2005) și doamna Gogoanță Marioara (detașată de la data de 01.02.2006).

În scopul unei evaluări corecte a modalității de stabilire și acordare a drepturilor salariale cuvenite personalului detașat de la M.A.I.-D.E.P.A.B.D. la D.G.E.P. Argeș, pentru cele două persoane menționate mai sus, verificarea a fost efectuată pentru întreaga perioadă a detașării, respectiv pentru intervalul 15.07.2005-24.10.2017.

În cadrul D.G.E.P. Argeș, personalul contractual detașat și-a desfășurat activitatea astfel:

Doamna Ghiocel Cornelia

Perioada	Funcția stat	Compartimentul/Serviciul în cadrul caruia s-a desfășurat activitatea lucrătoare	Documentul în baza căruia s-a dispus mutarea
17.07.2005 – 01.04.2007	Analist programator	Informatic	H.C.J. Argeș nr. 71/17.12.2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea S.P.C.E.P. Argeș
01.04.2007- 01.03.2010	Analist programator	Informatic Analiză și Sinteză	H.C.J. Argeș nr. 25/22.03.2007 privind aprobarea organigramei și statutului de funcții ale S.P.C.E.P.J. Argeș
01.03.2010- 01.09.2014	Analist programator	Evidența Persoanelor	Dispoziția nr. 28/2010 privind mutarea postului de analist programator din cadrul Compartimentului Informatic Analiză și Sinteză în cadrul Serviciului de Evidență a Persoanelor
01.09.2014- 14.01.2015	Analist programator	Informatic Analiză și Sinteză	Dispoziția nr. 40/2014 privind mutarea postului de analist programator de la Serviciul de Evidență a Persoanelor la Compartimentul Informatic Analiză : Sinteză
14.01.2015- 01.06.2016	Analist programator	Secretariat, Administrativ și Asigurare Tehnico-Materială	Dispoziția nr. 3/2015 privind mutarea postului de analist programator de la Compartimentul Informatic Analiză : Sinteză la Compartimentul Secretariat Administrativ și Asigurare Tehnico-Materială
01.06.2016 - prezent	Analist programator	Administrativ	H.C.J. Argeș nr. 101/2016 privind aprobarea organigramei și statutului de funcții ale D.G.E.P. Argeș

Cu privire la personal contractual Ghiocel Cornelia, din documentele puse la dispoziția comisiei de control, care au legătură cu încadrarea acesteia la D.G.E.P. Argeș, s-a constatat că potrivit statului de funcții al D.G.E.P. Argeș, aprobat prin H.C.J. nr. 115/25.07.2013, postul pe care era încadrată doamna Ghiocel Cornelia (analist programator - studii superioare) figura la poziția 10 în cadrul Serviciului de Evidență a Persoanelor.

Ulterior, statul de funcții al D.G.E.P. Argeș a fost modificat, prin H.C.J. nr. 101/26.05.2016, postul de analist programator - studii superioare, ocupat de doamna Ghiocel Cornelia, prevăzut în statul de funcții anterior la poziția 10, a fost mutat la poziția 40, respectiv de la Serviciul de Evidență a Persoanelor la Compartimentul Administrativ.

În intervalul emiterii celor 2 acte administrative mai sus menționate (25.07.2013 – 26.05.2016), fostul director executiv – domnul Badea Viorel-Marian a emis 2 dispoziții, respectiv:

Dispoziția nr. 40/02.09.2014 privind mutarea postului de analist programator, ocupat de doamna Ghiocel Cornelia, de la Serviciul de Evidență a Persoanelor la Compartimentul Informatic Analiză și Sinteză. La data de 01.09.2014 (de la care a avut aplicabilitate această dispoziție), doamna Ghiocel Cornelia a luat la cunoștință și a semnat noua fișă a postului întocmită de fostul director executiv – domnul Badea Viorel-Marian și înregistrată cu nr. 36/01.09.2014;

Dispoziția nr. 3/14.01.2015 privind mutarea postului de analist programator, ocupat de doamna Ghiocel Cornelia de la Compartimentul Informatic Analiză și Sinteză la Compartimentul Secretariat, Administrativ și Asigurare Tehnico-Materială. La aceeași dată (14.01.2015), doamna Ghiocel Cornelia a luat la cunoștință și a semnat noua fișă a postului întocmită de fostul director executiv – domnul Badea Viorel-Marian și înregistrată cu nr. 40/14.01.2015.

În nota de relații solicitată de comisia de control doamnei Ghiocel Cornelia, aceasta a menționat că nu i s-a solicitat acordul scris cu privire la felul muncii pe care urma să o presteze, iar postul de la Compartimentul Administrativ a fost ocupat anterior de persoane cu pregătire adecvată. Totodată, doamna Ghiocel Cornelia a arătat că i s-a reținut garanție bancară pentru gestiune.

Cu privire la aspectele mai sus menționate, prin prezentul raport se va propune informarea Serviciului Juridic și Secretariat din cadrul D.E.P.A.B.D., în vederea analizării acestora și formulării de propuneri directorului D.E.P.A.B.D., în funcție de concluziile rezultate.

Doamna Gogoanță Marioara

Perioada	Funcția stat	Compartimentul/Serviciul în cadrul caruia s-a desfasurat activitatea	Documentul în baza căruia s-a dispus mutarea
01.02.2006 — 01.04.2007	Analist programator ajutor	Informatic	H.C.J. Argeș nr. 71/17.12.2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea S.P.C.E.P. Argeș
01.04.2007- 01.03.2010	Analist programator ajutor	Informatic Analiză și Sinteză	H.C.J. Argeș nr. 25/22.03.2007 privind aprobarea organigramei și statului de funcții ale S.P.C.E.P. Argeș
01.03.2010- 02.04.2012	Analist programator ajutor	Evidența Persoanelor	Dispoziția nr. 31/2010 privin mutarea postului de analist programator ajutor din cadrul Compartimentului Informatic Analiză și Sinteză în cadrul Serviciului de Evidență a Persoanelor
02.04.2012- prezent	Analist programator ajutor	Stare Civilă	Dispoziția nr. 31/2012 privind mutarea postului de analist programator ajutor din cadrul Serviciului de Evidență a Persoanelor în cadrul Serviciului Stare Civilă

**II. DEFICIENȚELE, DISFUNCTIILE, NEREGULILE ȘI MĂSURILE
DE ORDIN ORGANIZATORIC, ADMINISTRATIV ȘI DISCIPLINAR:**

1) potrivit datelor și informațiilor cuprinse în statele de plată aferente anului 2015, documente puse la dispoziția comisiei de control, s-a constatat că, la data de **01.07.2015, nu a fost acordată creșterea salarială de 12%**, nefiind respectate astfel prevederile art. I, pct. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 27/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare, responsabilitatea revenind fostului director executiv al D.G.E.P. Argeș – domnul Badea Viorel-Marian și lucrătorului cu atribuții și responsabilități pe linie de resurse umane de la data respectivă.

Conform O.U.G. nr. 27/2015, salariile personalului care activează în administrația publică locală pot fi majorate dacă fondurile se încadrează în limita bugetului aprobat și a plafonului stabilit de Ministerul de Finanțe, dar nu mai mult de 12%. Potrivit actului normativ, cresc, de asemenea, cu 12% cuantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care nu fac parte

din salariul de bază, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

② potrivit datelor și informațiilor cuprinse în statele de plată aferente perioadei 2015 - 2016, documente puse la dispoziția comisiei de control, s-a constatat că, la data de 01.12.2015, nu a fost calculată corect majorarea de 10%, nefiind respectate astfel prevederile art. I, pct. 3 din Legea nr. 293/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe, responsabilitatea revenind fostului director executiv al D.G.E.P. Argeș – domnul Badea Viorel-Marian și lucrătorului cu atribuții și responsabilități pe linie de resurse umane de la data respectivă.

Potrivit acestui act normativ, începând cu data de 1 decembrie 2015, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul prevăzut în Anexa nr. I – Familia ocupațională de funcții bugetare „Administrație”, Capitolul II – Unități de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și proiectare din Anexa nr. II – Familia ocupațională de funcții bugetare „Învățământ”, Anexa nr. IV – Familia ocupațională de funcții bugetare „Cultură”, Anexa nr. V – Familia ocupațională de funcții bugetare „Diplomație”, Anexa nr. VI – Familia ocupațională de funcții bugetare „Justiție”, Anexa nr. VII – Familia ocupațională de funcții bugetare „Apărare, ordine publică și siguranță națională” și Anexa nr. VIII – Reglementări specifice personalului din autoritățile și instituțiile publice finanțate integral din venituri proprii, aflate în subordinea, sub autoritatea, în coordonarea Guvernului, ministerelor și celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și cele aflate în coordonarea primului-ministru și cele aflate sub controlul Parlamentului la Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna noiembrie 2015.

Prin excepție de la aceste prevederi, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut/solda lunară brută/salariul lunar brut/indemnizația brută se majorează cu același procent de 10%, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

La D.G.E.P. Argeș această prevedere legală nu a fost aplicată corect celor 2 angajați - personal contractual detașat de la M.A.I.- D.E.P.A.B.D., întrucât cuantumul salariului brut pentru luna noiembrie 2015 nu conține creșterea salarială de 12% prevăzută de O.U.G. nr. 27/2015.

3) potrivit datelor și informațiilor cuprinse în statele de plată aferente anului 2017, documente puse la dispoziția comisiei de control, s-a constatat că, **la data de 01.02.2017, nu a fost acordată majorarea de 20%, nefiind respectate astfel prevederile art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative,** responsabilitatea revenind fostului director executiv al D.G.E.P. Argeș – domnul Badea Viorel-Marian și lucrătorului cu atribuții și responsabilități pe linie de resurse umane de la data respectivă.

Prin acest act normativ, începând cu data de 1 februarie 2017, cuantumul brut al salariilor de bază/indemnizațiile de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice din instituțiile și autoritățile publice ale administrației publice locale, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, se majorează cu 20% față de nivelul acordat pentru luna ianuarie 2017.

Începând cu data de 1 februarie 2017, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut se majorează cu același procent de 20%, în măsura în care personalul respectiv își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În contextul celor 3 nereguli identificate mai sus menționate, precizăm că, în repetate rânduri, D.E.P.A.B.D. a comunicat la D.G.E.P. Argeș îndrumări pentru aplicarea în mod corect a reglementărilor incidente în domeniu, invocate în prezenta notă de constatare, și anume atât prin radiogramele transmise anual, de la înființarea serviciilor publice de evidență a persoanelor și până în prezent, cât și prin adresele nr. 3972911/05.04.2017, nr. 3972460/22.02.2017, nr. 3640935/25.11.2016 și nr. 3758298/28.03.2017, transmise în mod punctual către D.G.E.P. Argeș.

III. CONCLUZIILE COMISIEI DE CONTROL PRIVIND OBSERVAȚIILE, OBIECȚIILE ȘI PUNCTELE DE VEDERE FORMULATE CU PRIVIRE LA CONȚINUTUL NOTEI DE CONSTATARE:

Nota de constatare nr. 3946174/06.11.2017 a fost prezentată Președintelui Consiliului Județean Argeș – domnul Dan Constantin MANU, Secretarului județului Argeș – domnul Ionel VOICA, directorului executiv interimar al D.G.E.P. Argeș – f.p. Cotescu Florin-Cristian și lucrătorului cu atribuții pe linie de resurse umane – f.p. Călugăreanu Elena Daniela, sens în care a fost întocmit Procesul-verbal nr. 3946175/06.11.2017, ocazie cu care nu au fost formulate obiecții, observații sau puncte de vedere față de cele constatate.

IV. ALTE ASPECTE CARE POT CONTRIBUI LA CREȘTEREA EFICACITĂȚII ȘI EFICIENȚEI ACTIVITĂȚILOR EVALUATE:

Raportat la specificul verificărilor efectuate, nu au fost identificate asemenea aspecte.

V. FATĂ DE ASPECTELE PREZENTATE, PROPUNEM SĂ APROBĂȚI:

1. Planul cu măsuri pentru remedierea deficiențelor și îmbunătățirea activităților, ce constituie anexă la prezentul raport, în conformitate cu prevederile art. 22 alin. (4) din O.m.a.i nr. 138/2016, cu modificările și completările ulterioare.
2. Transmiterea, în extras, a prezentului raport la Serviciul Juridic și Secretariat din cadrul D.E.P.A.B.D., în vederea analizării aspectelor referitoare la schimbările structurale și a felului muncii prestate de către p.c. Ghiocel Cornelia și formulării de propuneri directorului D.E.P.A.B.D., în funcție de concluziile rezultate.
3. Transmiterea unei radiograme (în forma de proiect anexată) către toate serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor și către Direcția Generală de Evidență a Persoanelor a Municipiului București, cu îndrumări de specialitate privind aplicarea prevederilor:
 - ~~Art. 1, pct. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 27/2015 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare;~~
 - ~~Art. I, pct. 3 din Legea nr. 293/2015 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe;~~
 - art. 1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 2/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, precum și modificarea și completarea unor acte normative.
4. Transmiterea, în copie, a prezentului raport și a planului cu măsuri la D.G.E.P. Argeș, pentru implementarea măsurilor stabilite.
5. Transmiterea, în copie, a prezentului raport și a planului cu măsuri Secretarului Județului Argeș, pentru informare și coordonarea activităților în vederea implementării măsurilor stabilite, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului de organizare și funcționare al D.G.E.P. Argeș, aprobat prin Hotărârea nr. 101/26.05.2016 a Consiliului Județean Argeș.

6. Transmiterea, în copie, a prezentului raport și a planului cu măsuri Președintelui Consiliului Județean Argeș, pentru informare.

7. Transmiterea prezentului raport și a planului cu măsuri, în format electronic, la Corpul de control al ministrului, în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (1) din O.m.a.i nr. 138/2016, cu modificările și completările ulterioare.

COMISIA DE CONTROL

Cms.-șef SFÂNTU MARIAN-ROBERT

Cms.-șef MĂNESCU OVIDIU-DANIEL

Cms.-șef OLTEANU MIHAELA-CAMELIA